

國際保育通訊季刊

90.09

第九卷第三期

行政院農委會



中華民國自然生態保育協會出版

- 生物多樣性推動方案
- 2001年國際捕鯨委員會會議決議
- 大型鯨類受到新的威脅
- 玻利維亞設立南美洲最大的淡水保護區
- 巴西成立首個援救油污染野生動物計畫
- 移除野馬策略遭動物團體質疑
- 挽救國寶魚生機 攔砂壩陸續拆除

發行人：楊平世

總編輯：李玲玲

執行編譯：羅秉真

Halima Dick

中華民國自然生態保育協會出版

台北市文山區秀明路一段79巷5弄25號一樓

電話：(02)2936-2832

傳真：(02)2937-6455

電子郵件信箱：swanint@eagle.seed.net.tw

印刷：承峰美術印刷股份有限公司

本刊免費贈閱，歡迎來函索取

北市局版誌字第貳捌柒號

生物多樣性推動方案

行政院於八月十五日召開之第二七四七次院會，核定通過「生物多樣性推動方案」。該方案之通過，實為我國生物多樣性保育工作的一個重要里程碑。

根據「生物多樣性公約」的規範，各國對其國內的生物資源擁有主權，也有責任保育該國的生物多樣性，鼓勵以永續的方式利用其生物資源，達成保育全球生物多樣性及促進人類永續發展之目標。台灣有多樣的棲地與生態系，且生物資源相當豐富，概估全島的生物約十五萬種，佔全球物種數的1.5%，不僅是全球生物資源的重鎮，也是持續我國經濟發展、追求全民優質生活環境與長遠利益的基礎保障。我國於八十八年起由行政院國家永續發展委員會下「生態保育

與永續農業工作分組」負責推動相關工作，九十年改由永續會「生物多樣性工作分組」負責，由農委會成立編撰工作組並提出草案，二年來經過各部會、各領域之專家學者、永續會的協商討論，終於完成「生物多樣性推動方案」並獲得行政院核定通過。

「生物多樣性推動方案」揭櫫了我國推動生物多樣性工作的國家目標與實施策略，具有國際觀與前瞻性，且將以往呈點、線運作的各項學術研究及行政資源加以整合，使產學研究與知識經濟能結合運用，具有重要意義。該方案的實施策略在於健全推動生物多樣性工作之國家機制；強化生物多樣性之管理；加強生物多樣性研究與永續利用；加強生物多樣性之教育、訓練與落實全民參與；促進國內、外生物多樣性工作之夥伴關係。行政院未來將以四年的時間推動實施該方案，以達成台灣本土生物多樣性、自然生態與經濟發展的平衡，建設台灣生態保育與經濟產業雙贏的新風貌。

資料來源：行政院農業委員會自然保育網

2001年國際捕鯨委員會會議決議

國際捕鯨委員會(IWC)的 37 個國家代表於 2001 年 7 月在倫敦舉行第 53 屆會議，會議中聲明捕鯨委員會以及參與的會員國在執行各項計畫與決議時應維持良好的忠誠度與透明化，且各國皆有獨立的主權可決定自身的政策，而不受到其他國家的強迫與干擾。此次會議的主要議題與決議如下：

仁道的屠鯨方法：會員國應減輕獵物被捕殺時的痛苦，包含利用生理學與行為觀察的方式，訂定出決定鯨魚何時開始完全無知覺的標準，並與其他大型哺乳類的研究資料進行比較；鼓勵各會員國發展屠鯨技術並提供委員會有關死亡時間變異的資料等，且預定於 2003 年舉行屠鯨方式會議。

西北太平洋灰鯨：2000 年時世界自然保育聯盟(IUCN)因為西方灰鯨地理上與遺傳上的孤立加上族群數量稀少(<100)，而將牠列為極度瀕危的名單中。最近的觀察發現該群體中有生殖能力的個體不到 50 隻，其中僅 12 隻為雌性，且新生的幼鯨大多為雄



性，未來此族群長期的深入研究與管理是十分迫切需要的，因此決議召集相關的國家繼續進行追蹤調查，並致力於降低由人類造成該群體的死亡率與對其生育區、捕食區之各種干擾，成果報告將於 54 屆委員會中提出。

鯨類遭誤捕的問題：由於非目標誤捕問題在全世界佔有相當的比例，對某些有遷徙習慣的鯨種也造成嚴重的問題，本屆委員會希望各會員國能嘗試將誤入魚網的鯨魚安全的釋放，若鯨魚無法存活亦禁止將之轉成未受限制的商業捕鯨，若在限制的標準內要將其轉成商業捕鯨的部分，需進行 DNA 樣本診斷與登記並登記數量，在下屆會議時將針對近年來對減低誤捕的方式與以最少的傷害釋放落網個體的方法等研究提出總檢討。

商業捕鯨：IWC 曾提出限制商業捕鯨行為的時間表，所有的種類皆已列入 CITES 限制進出口的名單中。挪威政府不願 1995-1998 年 IWC 的決議仍持續的進行小鬚鯨的商業獵捕行為，且在設定配額時利用與 IWC 不同的標準，以提供 CITES 鯨類禁獵區為由，希望能重新開始小鬚鯨產品的國際貿易行為，此屆委員會的決議要求挪威

政府禁止鯨類產品的出口並立即停止捕鯨行動，並將此決議告知 CITES。

日本的社區捕鯨：基於日本社會經濟與文化的四個捕鯨協會在依循委員會決議暫停捕獵小鬚鯨後產生的困擾，IWC 持續的在進行積極的改善工作。

南半球小鬚鯨與特別允許的捕鯨：本年度進行的第三次南極極地巡航的初步觀察結果發現南半球小鬚鯨的數量在減少中，因此委員會決議完成小鬚鯨在南半球數量的總整理，在第 54 屆會議時提出解釋族群減少的假說與可能的經營方式，對其他生態相關的物種的影響以及極地生態系的狀況，並強烈要求日本政府在相關衝擊研究報告公布前停止對小鬚鯨致死性的獵捕行為。

日本在北太平洋擴大捕鯨：日本政府自 1994 年開始在北太平洋進行以科學研究為目的的捕鯨，去年更擴大計劃至布萊氏鯨 (Bryde's) 與抹香鯨，無視於委員會所提出的數量顧慮，許多科學委員會的成員認為缺少對 JARPNII 的觀察數據即無法對此計畫的成敗進行評估，僅知已有 6000 隻鯨類死於此計畫，因此委員會決議針對 JARPNII 提出的資料無法充分證明捕殺的鯨魚皆為

科學用途，且對族群結構的研究應使用非致死性的方式，強烈要求日本政府停止批准特殊的科學捕鯨。

漁獲量與鯨類的相關性：雖然 IWC 的主要目標在鯨豚族群的保存與管理，對海洋生態系(包括鯨類與魚群數量相互關係)有更進一步的瞭解將有助於海洋資源的保護，在 53 與 54 屆委員會年度會議間科學委員會將舉辦鯨類與魚群數量的研討會，對此議題進行資料的建立並與其他有知識與經驗的團體合作，且將研討會的結果告知 FAO。

永久性的有機污染物：有鑑於有機污染物嚴重污染環境與生物資源，對鯨類與其他利用海洋哺乳類產品的消費者的健康有明顯的負面影響，IWC 希望會員國能簽訂並認可 2001 年斯德哥爾摩永久性有機污染物公約。

棲地保護與完整沿岸區域管理的重要性：沿海棲地的破壞對鯨類帶來極大的衝擊，自 1980 年來 IWC 即重視此議題且在數個簽約國對棲地保護的行動下保護了許多鯨類，IWC 期許會員國主動對生物多樣性、溼地、水鳥棲地與珊瑚礁保育等議題多

瞭解，以達到對沿海地區鯨類的棲地有更佳的保護行動。

道式(Dall's) 海豚：十年來由於日本手擲魚叉的捕魚法使道式海豚族群數量受到衝擊，加上日本的鮭魚拖網漁業亦造成為數頗多的誤捕，超過 13 萬隻的海豚被捕殺，遠超過 1990 年委員會提出一年不得超過 1 萬隻的標準，且近年來哺育中的雌海豚比例有增加的趨勢，捕獲的統計也缺少受傷與失蹤的數量，未對年齡、性別與繁殖狀況等進行記錄，也無法對族群數量做正確的報告，本屆會議對此向日本政府提出要求，對族群數量的各項調查提出完整資料，並停止道式海豚的直接捕殺直到科學委員會做出完整的執行計畫。

小型鯨類方面：由於直接捕殺與漁業伴隨的獵捕，白鯨豚與加灣鼠海豚已經陷入滅絕的危機，白鯨與獨角鯨族群數量亦減少，因此委員會希望會員國對小型鯨類的捕捉提出各項資訊的報告，並降低對小型鯨類的獲取量。對白鯨族群進行污染物分析與健康評估，對獨角鯨族群進行遺傳基因與遙測研究，由 IWC 進行資訊總整理，加上各國的

技術與經濟支援，以期對小型鯨類的保護有良好的幫助。

資料來源: *International Whaling Commission* ❀

大型鯨類受到新的威脅

世界自然基金會(WWF)的報告指出，大型鯨類在千禧年的開端遭受一連串生存新威脅，13種大型鯨類中的7種仍處於瀕臨絕種的處境，一些隱藏的危機如船隻的碰撞、有毒物質污染、捕撈魚網的糾結、石油與天然汽的發展以及氣候變化棲所導致環境變差都會使其受傷或死亡。此外亦有證據顯示工業排放的化學物質與殺蟲劑也會造成鯨類的死亡，在最新的研究報告中便指出鬚鯨的鯨脂中積聚的化學物質會在生產季節時慢慢釋放至乳汁中。

過度的捕殺亦是導致許多鯨類走向滅絕邊緣的原因，無視於國際捕鯨協會(IWC)暫停商業捕鯨的聲明，每年都有超過1000隻的鯨魚遭到捕殺，大西洋中的灰鯨與(Eastern North Atlantic right whale)族群數量急遽減少，據統計(Western North Pacific grey whale)只剩100-200隻，海豚與(porpoise)數量亦降至極低。

WWF目前正積極推動受到良好管理的賞鯨活動，用以代替捕鯨所帶來的商業利益，在2000年有87個國家約9百萬的賞鯨人次，帶來約美金1億元的收入。而在冰島賞鯨活動所帶來的經濟效益已大於商業捕鯨。除此之外WWF亦提出降低海洋污染、建立國際上對捕鯨的管理、停止受濫用的科學研究捕鯨行為、維持禁止鯨肉的國際交易禁令與成立更多鯨類保護區等方式來保護瀕危的鯨類。

資料來源: *WWF's Global Networks* ❀

玻利維亞設立南美洲最大的淡水保護區

玻利維亞政府基於濕地(Ramsar)公約對於溼地保護的協議，在2001年9月17日於聖塔庫斯(Santa Cruz)設立了南美洲最大的淡水保護區，包含面積17,760平方英哩的三塊濕地，該地有許多瀕臨絕種的物種如美洲豹、獾、大水獺、金剛鸚鵡棲息於此，亦有許多生存受到威脅的動植物在此繁衍，該保護區同時提供一個與亞馬遜盆地相連的生物通道。

保護區中的Bolivian Pantanal是保存淡水鹹水沼澤地系統最佳的部分，也是世界最大的淡水溼地，從巴西中西部、玻利維亞東部直到巴拉圭東部延伸數百萬英哩，由無數的湖泊、瀉湖、河流、大草原、乾森林所組成，扮演調控東玻利維亞的洪旱角色，並含有豐富的生物多樣性，至少有197種魚類、70種兩棲爬蟲類、300種鳥類、50種大型哺乳類在此地生活。因此玻利維亞政府決定在此設立拉丁美洲第一個淡水保護區，可說是給地球一項美好的禮物。單是這一片廣闊的陸地與水源受到的保護，就達到世界自然基金會保護水源計畫(Living Waters Program)全球保護目標的10%。

世界自然基金會同時指出，當政府指定出保護區時代表他們對於濕地會有較好的保護，並以較智慧的方式利用自然資源，也代表著一些發展計畫如：水路航道、高速公路、排水灌溉系統、油汽管道等都需要謹慎的規劃並需評估對環境的衝擊，當地的執政者、原住民、農民與土地擁有者都十分歡迎此保護區的設立，希望能以大地可承受的方式使用自然資源並保護生態系統。

資料來源: **Environmental News Network**



巴西成立首個援救油污染 野生動物計畫

由多國石油公司與國際保護組織合作，在巴西展開史無前例的野生動物油污染援救計畫。Texaco石油公司與巴西海洋牧者協會(Sea Shepherd Institute)計劃訓練約300名志願者成為合格的海洋生物拯救者，當發生漏油事件時保護脆弱的海洋生態資源。

此計畫的第一階段已在春天實施，巴西的30位大學生與國際間的專家學者共同研究。9月21-23日另一批來自保護飛旋海豚的非政府組織志願者亦加入訓練計畫。此外尚有三組訓練計畫將在10月與11月中進行。

去年的6個月之間在巴西曾發生二次舉世注目的漏油事件，對食物鏈造成需時十年才可復原的傷害，當海鳥受到漏油包覆將會使羽毛失去絕熱的能力，其食物來源如魚蟹類亦受到毒物污染而無法食用，因此此援救計畫的主要目標是使志願者有能力在漏油

的緊急狀況發生時能對海洋生物做最快速的處理與保護。

巴西國家石油公司 **Petrobras** 亦對在漏油事件中如何保護環境的工作成立了第十個環境防治中心，擁有控油與吸收柵欄、吸油毯與集油設備等裝置，冀望在緊急時能縮短反應時間、減少傷害。

資料來源: **Environment News Service** ♣

移除野馬策略遭動物團體 質疑

美國動物基金會、動物法律保護協會日前針對土地管理局 (Bureau of Land Management, BLM) 未對其在2005年前自公共土地移除半數野馬與野驢的策略做好環境研究準備提出訴訟。動物保護組織質疑在恢復受損傷的分水嶺流域環境的藉口下，野馬與野驢成為棲地受損的代罪羊，在聯邦政府為了牧場企業的利益左右政策的判斷下，BLM企圖將野馬與野驢的族群數量徹底減少，此舉將使野馬與野驢面臨滅絕的危機。

BLM則指出造成環境受損的主要原因在於在牧場中數量豐富的野生馬與驢，當議會決議增加約二倍的經費給予BLM進行恢復瀕危分水嶺與遷移野馬的計畫後，將可順利將其族群數量減少至環境可承受的程度，可以降低對高地、河岸區、野生動物棲地的衝擊，減少野生動物與家畜間對草料的競爭，以達到生態上的平衡，但動物保護組織認為移除過多動物並不能達到此目標。

依據BLM的說法，自1971年開始BLM將在公用土地上缺乏食物與飲水的近二十萬匹野馬與野驢豢養成家畜，收養這些動物者需提出申請並受到認可與管理，但動物保護組織認為此舉自一開始便遭到濫用，限制野生動物流浪漫遊的行為，將會使維持族群長久健康的基因歧異度降至最低，因此動物基金會對BLM未發表過去二年中野馬遭到屠宰的記錄，企圖將馴化野馬的行為美化的舉動提出告訴，希望能促使BLM在此保護分水嶺、移除野馬計畫執行前對環境影響的狀況做好準備。

資料來源: **Environment News Service** ♣

挽救國寶魚生機

攔砂壩拆除

由於攔砂壩的設置阻斷了台中縣大甲溪上游七家灣溪櫻花鉤吻鮭的洄游繁衍，為延續國寶魚生機，雪霸國家公園管理處拆除高山溪兩

座攔砂壩後，發現鮭魚已順利洄游，近日將再拆除高山溪一、二號攔砂壩，提高國寶魚復育率。

在進行攔砂壩的拆除工作前，雪霸國家公園管理處曾委託學者以水利、生態觀點進行拆除攔砂壩的水工模型試驗，確定拆除攔砂壩不會影響壩下鮭魚棲息的深潭，同時可讓溪流呈現緩斜坡利於鮭魚洄游，也可避免壩上淤積造成溪流改道，反而不利櫻花鉤吻鮭洄游。因此於前年、去年陸續拆除部分高山溪三、四號壩。

這兩座壩體原長十五公尺、高四公尺、寬三公
尺，經在壩體中間拆除約三至五公尺長的T字
型缺口後，過去受阻壩體無法洄游的櫻花鉤吻
鮭，已成功洄游至高山溪上游。

雪管處表示，目前在高山溪三、四號攔砂
壩缺口附近，已發現近百尾櫻花鉤吻鮭順利洄
游，由於七家灣溪、山溪約有近千尾櫻花鉤吻
鮭族群，配合攔砂壩拆除及人工復育計畫，有
助於鮭魚擺脫近親繁衍的不利棲地。

雪管處最近將再發包拆除高山溪一、二號
攔砂壩，以免豪雨侵襲，造成砂石淤積，阻礙
櫻花鉤吻鮭洄游產卵生機，並於明年再進行七
家灣溪七座攔砂壩後續拆除計畫。



重要國際會議一覽表

時間	地點	主題	聯絡處
8 - 10 Nov. 2001	Montreal, Canada	Managing Biodiversity in Agricultural Ecosystems	<i>Mr. Motoyuki Suzuki</i> The United Nations University People, Land Management and Environmental Change Phone: 81 3 3499 2811 Fax: 81 3499 2828 E-Mail: mbox@hq.unu.edu Web: http://www.unu.edu/env/plec

**12 - 16
Nov.
2001**

Montreal,
Canada

**Seventh Meeting of the Subsidiary Body
on Scientific, Technical and
Technological Advice (SBSTTA-7)**

*Mr. Hamdallah Zedan
Executive Secretary
Secretariat of the Convention on
Biological Diversity
Phone: 514 288 2220
Fax: 514 288 6588
E-Mail: secretariat@biodiv.org
Web: <http://www.biodiv.org>*
