

國際保育通訊季刊

97.12

第十六卷第四期

行政院農業委員會



中華民國自然生態保育協會出版

- 第九屆遷徙物種公約締約方大會
- 世界保育大會設定環境行動議程
- 世界保育大會保護公海
- IUCN 紅皮書揭露全球哺乳動物危機

發行人 / 總編輯：李玲玲

執行編譯：林怡棻, Eliana Chen

中華民國自然生態保育協會出版

106台北市大安區和平東路二段175巷35號一樓

電話：(02) 2709-8160 傳真：(02) 2784-6774

電子郵件信箱：swanicn@gmail.com

協會網頁：<http://www.swan.org.tw>

本電子季刊歡迎上網訂閱及轉寄

北市局版誌字第貳捌柒號

第九屆遷徙物種公約締約方大會

第九屆遷徙物種公約 (Convention on Migratory Species, CMS) 締約方會議於 12 月初在羅馬召開，科學家與 300 多名來自政府、非政府組織的代表齊聚一堂，共商緊急措施以保護族群量正在快速下降的全球遷徙物種。會中通過印度獵豹、鯊魚、伊洛瓦底海豚和西非海牛等 22 種遷徙物種的保護條例。

世界自然保護聯盟 (IUCN) 物種計畫副主席 Jean-Christophe Vié 表示，遷徙物種造成一些令人印象深刻的動物奇景，牠們也對維持環境平衡、支持地方社群生計扮演了重要的角色。當今世界迅速變化，我們認為遷徙物種似乎應有調適能力，但實際上牠們卻正面臨著各種各樣的威脅。

這些威脅包括棲息地破壞，特別是在其遷徙途中停泊的地點，過度狩獵或過漁、海洋噪

音、風力渦輪機、疾病，例如禽流感。牠們的遷徙會經過一系列的國家，因此單靠一國的保護行動不可能成功。CMS 的任務就是促成國際保育合作。

印度獵豹被列入瀕危遷徙物種名單附錄 I 之中。除了在波札那、辛巴威和納米比亞的族群外，獵豹在 80% 遷徙路境經過的國家都已經受到保護。除此之外，埃及兀鷹、伊洛瓦底和黑海瓶鼻海豚、西非海牛、大西洋駝海豚也都被列入名單。瓶鼻海豚的地中海族群、花紋海豚、短吻飛旋海豚的西非族群和港灣鼠海豚的西北非族群則被列入附錄 II 之中。

灰鯖鮫(尖吻鯖鮫)與長臂灰鯖鮫(Shortfin and Longfin Mako Shark)、大西洋鯖鯊(Porbeagle)、棘角鯊(Spiny Dogfish)的北半球族群也都被列入附錄 II 之中。非洲野狗(African Wild Dog)被列入附錄 II 之中，急需各國建立區域保護協訂。

除此之外，如何減少漁業誤捕也持續地被討論，同時還通過了決議，在某些鯨魚、海豚及他種海洋動物的特定棲息地應降低船隻的噪音污染。而氣候變化及其對遷徙動物的影響則是未來需要關注的焦點。

IUCN 物種存續委員會(Species Survival Commission, SSC)將透過其科學和專業知識，提供 CMS 各種協助。其中，非洲象專家群(African Elephant Specialist Group, AfESG)準備

了一項已獲 CMS 通過的保護西非象行動計畫。去年 AfESG 已開始協調執行非洲象備忘錄。

鯊魚專家群也是 CMS 的主要顧問，他們準備了一份關於遷徙鯊魚保育現況的報告。今年關於鯊魚保護協訂的討論相當熱烈。靈長類專家群則準備了兩份關於大猩猩的行動計畫。此計畫目前正經由新大猩猩協議(New Gorilla Agreement)審議中。而獸醫專家群則在 CMS/ 國際糧農組織禽流感特別小組(CMS/FAO Avian Influenza Task Force)中扮演重要的角色。

IUCN 物種紅皮書是 CMS 重要的訊息來源，尤其是鯨豚專家群和國際鳥盟提供的訊息。IUCN 紅色名錄指數(IUCN Red List Index)的使用在會議中也有熱烈的討論。

在這次會議上，IUCN 報告了近幾個月來完成的工作，並指出其他和 CMS 發展保護行動有密切相關的工作，例如：評估全球哺乳動物物種，發展對遷徙物種有用的紅皮書評估指數，並對包括全球鳥類在內的 17,000 個易受氣候變遷影響之物種進行評估。

其他相關會議還包括，在此次會議之前所召開新簽署的大猩猩協定(Gorilla Agreement)第一次締約方會議，和會議之後舉行的一個討論設計保護遷徙鯊魚全球機制的會議。

資料來源：

http://www.iucn.org/news_events/news/?2418



世界保育大會設定環境行動議程

每 4 年一次的 IUCN 世界保育大會(World Conservation Congress) 於 10 月 5 日在巴塞隆納召開。此次會議為期 10 天，共有來自保育團體、政府、非政府組織、學術界、私部門、婦女及原住民團體等的代表，超過 8000 位人員參與，共商目前最緊迫的保育議題。

即使在全球金融最困頓之際，會議中仍宣佈有多項大筆的保育基金投入。與會者在會中強調，生物多樣性流失的代價遠比目前的金融危機還要嚴重，而且在許多情況下它是無法修復的。

IUCN 執行長 Julia Marton-Lefèvre 表示，我們在此已做出明確的決議。我們證明要解決世界任何危機，拯救自然絕對是不可分割的一部份。這次會議的結果清楚顯示，生物多樣性是維持人類健康福祉和經濟的利基。但唯有解決真正造成生物多樣性流失的原因，並在第一時間採取行動以降低損害，保育行動才有可能成功。

全球最資深的保育組織將重點放在生質燃料的控管上。他們呼籲各國政府規範和妥善

管理生質燃料，以降低其對人類和自然的可能衝擊。有人呼籲制定指導方針並提高生質燃料使用標準。

IUCN 新任主席 Ashok Khosla 表示，世界潮流目前對我們有利，我們擁有科學知識和政府的支持，能將解決方案在地方落實。IUCN 的新計畫讓我們可以充滿信心地面對未來。

IUCN 2009-2012 的新計畫將由委員會和祕書處提供一個架構，讓會員藉此規劃、執行、監測和評估保育工作。Lefèvre 表示，將利用 IUCN 的知識和網絡來影響決策者，以確保大自然未來的安全和生物多樣性能被納入政策及各項議題的實踐中，例如氣候變遷、能源、開發、人類安全、市場及貿易等。

IUCN 是否該讓企業介入也引發激烈爭論，IUCN 的成員最後同意若能謹慎地與企業合作則將給予支持。對於政府改善公海的管理也有所決議，公海處於各國管轄權之外，因此常成為各方恣意掠奪且無人管轄的地帶。此外，適當的漁業管理也是重要議題，對於黑鮪魚捕撈和魚翅等問題也有解決的決心。

弱勢團體和原住民的權益在此次大會中受到高度的重視。成員呼籲各國政府在進行保育相關的行動時應考慮到人權的問題。在此次會議看到人類與自然倫理關係的重新思考，包括在進行保育活動時應考慮到降低貧窮、措施

要基於人權，以及不傷害的原則(“Do No Harm” principles)等。

此次會議同時也傳達了一個明確的訊息給將於 12 月在波蘭舉行的聯合國氣候變遷高峰會。IUCN 要求制定比 2007 年巴厘會議更明確的目標：在 2050 年前將二氧化碳排放量降低 50- 85%；將暖化幅度控制在 2°C 之下；對生物多樣性、生態系統服務和生計保障採取行動。

大會同時也同意在公平公正的原則下，進行基於生物多樣性的氣候變遷緩和行動，例如減少開發中國家毀林排放量 (Reducing Emissions from Deforestation and Degradation, REDD)。

數百萬美元保育基金的挹注主要來自於穆罕默德賓薩伊德物種保育基金(Mohamed Bin Zayed Species Conservation Fund)、全球環境基金(GEF)、活海洋基金會(Living Oceans Foundation)和麥克阿瑟基金會(MacArthur Foundation)，顯示有越來越多的人意識到保育的重要。

資料來源：

http://www.iucn.org/news_events/news/?1946



世界保育大會保護公海

IUCN 成員在世界保育大會呼籲各國必須採取行動以保護公海生物多樣性，並規範人類活動避免造成衝擊。這顯示越來越多人意識到海洋對涵養地球生命的重要性，以及人類在公海的活動對海洋生物多樣性造成的威脅。

世界保育大會於 10 月 5-14 日在西班牙巴塞隆納舉行，會中有 135 個動議被採納。這些動議呼籲各國和相關組織保護國家管轄範圍外脆弱的海洋生態系，遏止非法捕魚、設置海洋保護區網絡、主動管理以防止人為活動造成的不良影響，以及整合最佳管理、保育原則及工具，使公海管理能更加現代化。

大會由為期 4 天的論壇揭開序幕，IUCN 成員和合作夥伴討論目前最新的概念、想法與實踐。會中對海洋管理、海洋保護區、漁業、氣候變遷和所有與公海管理相關的法律、政策問題都有熱烈的討論。兩個最嚴重的威脅—非永續漁業和氣候變遷貫穿於這些討論之中。太平洋、地中海、北極和南極的工作小組同時都提到了公海所受到的威脅。

為了刺激各國改革，IUCN 主席 Valli Moosa 推動公海現代化管理 10 項原則，鼓勵國際間各個專家能找到新的方法來加以實踐。這 10 項原則反映了一個基本現象—雖然各國協訂眾多條約和宣言同意要保護海洋，但在各國管轄區之外，佔地球幾近一半面積的公海地區卻無人管理。這些原則旨在藉由制訂共

同的行動準則來刺激保育行動。

公海現代化管理的 10 項準則可在以下網址下載：

http://cmsdata.iucn.org/downloads/10_principles_for_high_seas_governance_final.pdf

大會通過的主要動議包括：

1) 公海底層漁業：第 40 號動議呼籲各國和區域漁業管理組織(regional fisheries management organizations)：

- 通過並充分執行聯合國大會第 61/105 號決議第 83-86 條文(UNGA Resolution 61/105 § 83-86)中提出的保育措施，以確保公海地區深海漁業的永續利用，防止衝擊脆弱的深海生態系；

- 制定和執行有效的港口和市場措施，以便能確實追蹤魚類的捕獲量；

- 請各國重新考慮通過的聯大第 64 屆會議審議，要求立即停止深海底棲魚類的捕撈和貿易。

2) 非法、未報告和無管制的(Illegal, Unreported and Unregulated, IUU)漁業：第 41 號動議(船旗國對非法捕撈的責任)鼓勵各國：

- 持續合作並制定標準以評估船旗國履行其義務的程度；

- 支持正在執行中有關釐清處理 IUU 具體行動的工作；

- 經由糧農組織和區域漁業管理組織進行單獨個案或集體審查，制定和通過有效的港口國措施，禁止未符合標準的船旗國船隻漁獲進入市場，也不能將漁獲轉交他船；

- 採取措施以防止其國民從事或支持非法捕撈，包括受益所有權人(beneficial owners)在內；

- 對發展中國家提供能力建構(capacity building)援助、增加技術支援，使其能建立有效機制以確保插有其國船旗的漁船是經正式授權和管理的。

3) 海洋保護區：第 67 號動議(加速建立海洋保護區和海洋保護區網絡)呼籲各國：

- 加速設立海洋保護區，並在 2012 年前建立有效的全球海洋及海岸管理系統；

- 結合高度保護和多用途的區域，以多樣不同的方式為基礎定義海洋保護區系統；

- 在符合國際法律下，於各國管轄範圍以外建立有效管理的海洋保護區。

4) 公海海洋保護區：第 43 號動議(保護在各國管轄範圍之外的海洋生物多樣性)更具體地呼籲各國加強努力：

- 根據科學標準、生物多樣性公約及其他相關準則，確認在生態及生物學上具有重要意義的地點；

- 保護以上地區的棲地及物種；

- 在各國管轄範圍以外，加速發展具代表性的海洋保護區網絡。

5) 環境影響評估：第 43 號動議同時還促請聯合國大會會員通過一項決議，呼籲各國：

- 制定評估流程，包括累積性衝擊評估，以及人類在公海活動可能對海洋生物多樣性造成的潛在負面影響；

- 確保從事這些活動的國民和船隻必須符合國際法律、事先獲得國家授權，並且接受管理，確保不會對海洋生物造成衝擊，否則不應授權進行活動。

6) 公海管理：除了以上兩點，第 43 號動議還呼籲各國：

- 遵守聯合國海洋法公約、生物多樣性公約以及其他相關法令，並採取適當措施，以保護國家管轄範圍之外的海洋環境及生物多樣性；

- 促進協商的安排、進度及達成協議，以確保這個最佳的保育管理策略能一致協調且連貫，其中包括了以生態系為基礎的綜合管理及預防方法；

- 檢視是否需要進一步的協議，以執行聯合國海洋法公約中，關於保護公海海洋環境及生物多樣性的部分。

7) 北極：第 46 號動議(北極地區環境保護法制)呼籲所有國家考慮在北極地區是否需要新的國際協議；呼籲北極理事會(Arctic Council)的各會員國執行海洋生態系管理辦法，包括考慮在北極海建立一個涵蓋公海的海洋保護區。

8) 南極洲和南極海：第 45 號動議(南極洲和南極海)要求南極條約(The Convention on the Conservation of Antarctic Marine Living Resources, CCAMLR)環境及南極海洋生物資源保護議定書(the Protocol on Environmental Protection to the Antarctic Treaty,)的所有締約方採取行動，除此之外還有：

- 依據議定書附錄第五項，在 2012 年以前制定全面且具有代表性的保護區網路，包括考慮宣布羅斯海(Ross Sea)為南極特別保護區；

- 防止外來種經由船舶、個人及貨物等方式入侵南極地區；

- 評估包含法律和環境議題之生物勘測架構，並重新檢視較佳監測方式的優點；

- 優先處理非法捕撈南極洲周遭海洋資源的問題，採取必要措施，包括使用貿易制裁(但必須符合世界貿易組織 WTO 的規定)。

通過的動議還包括：在討論氣候變遷的議題時將海洋也列入考慮；更廣泛的行動來協助海洋生態系恢復彈性以適應氣候變遷。除此之外，還有一系列與漁業及物種相關的動議。

資料來源：

http://www.iucn.org/news_events/news/?1994



IUCN紅皮書揭露全球哺乳動物危機

全球最全面的物種評估報告—IUCN 物種紅皮書指出，全球有接近 1/4 的哺乳動物有滅絕的危機。

這份報告指出，全球 5,487 種哺乳動物中至少有 1,141 種有滅絕的危機。從 1500 年以來，至少有 76 種哺乳動物已經滅絕。但報告也顯示，保育行動能將物種從滅絕的邊緣拉回，有 5% 受威脅的哺乳動物其野外族群量已經有顯著的回升。

IUCN 執行長 Julia Marton-Lefèvre 表示，在我們有生之年，數以百計的物種有可能會消失，這讓我們不禁對它們生長的生態系統到底發生了什麼可怕的事感到驚恐。我們現在必須制定明確的目標來扭轉這個情勢，避免這些和人類親源關係相近的動物消滅殆盡。

但實際情況可能更糟，因為有 836 種哺乳動物被列為「資料不足」，未來若得到更充分

的資訊，可能會有更多的物種被列為瀕臨滅絕。

國際保育(Conservation International)的 Jan Schipper 表示，真實的情況可能是，受威脅物種的數量高達 36%，這表示有研究支持的保育行動是未來的優先事項，不僅要改進數據讓我們能夠評估那些所知甚少的物種所面臨的威脅，同時也要研究能使受威脅物種和族群恢復的方法。

紅皮書的結果顯示，有 188 種哺乳動物被列入最高危險層級的極度瀕危，例如伊比利亞山貓(*Lynx pardinus*)，其族群只剩下 84-143 隻成體而族群量持續在下降中。造成族群量持續下降的原因是由於其主要獵物，歐洲兔(European Rabbit, *Oryctolagus cuniculus*)的缺乏。

中國四不像(大衛神父鹿)(Père David's Deer, *Elaphurus davidianus*)被列為「在野外滅絕」。然而，圈養和半圈養族群在近年來已有所增加，因此野生族群的重建可能在不久的將來即可見到。另外有 29 種已被列為極度瀕危的物種可能已經滅絕，例如古巴小型硬毛地鼠(Little Earth Hutia, *Mesocapromys sanfelipensis*)，已經有 40 年沒有被發現。

有近 450 種哺乳動物被列為瀕危，包括塔斯馬尼亞袋獾(Tasmanian Devil, *Sarcophilus harrisii*)。在過去 10 年因為致命的臉部感染性

癌症，使其族群量下降超過 60%，從最不受關注的層級升級成瀕危。

東南亞的漁貓(Fishing Cat, *Prionailurus viverrinus*)因溼地的喪失，從易受威脅層級升級成瀕危。同樣地，裏海海豹(Caspian Seal, *Pusa caspica*)也從易受威脅升級成瀕危。在過去 100 年來，因為過度獵捕和棲地退化的關係，其族群量下降了 90%，目前還持續在下降中。

棲息地喪失和退化影響了世界上 40% 的哺乳動物，尤其是在中南美洲、西非、中非、東非、馬達加斯加、南亞和東南亞地區。過度獵捕是造成大型哺乳動物消失的主要原因，特別是在東南亞地區，還有非洲跟南美的部份地區。

灰面象鼯 (Grey-faced Sengi (or Elephant-shrew), *Rhynchocyon udzungwensis*) 是今年首度被發現的物種，被放在易受威脅的層級。目前只在坦尚尼亞 Udzungwa 山區內的兩處森林中發現。這兩處森林現在都已受到保護，但易受森林火災之擾。

然而，也並非所有評估的結果都是壞消息。評估報告顯示只要有全球一致的保育行動，仍可以使物種恢復。黑足雪貂(Black-footed Ferret, *Mustela nigripes*)原本被列為「在野外滅絕」，但是經由美國漁業暨野生動物局(US Fish and Wildlife Service)在 1991 年至 2008 年間成

功地將物種重新引入墨西哥和美國西半部 8 個州後，目前層級已降為瀕危。同樣地，野馬(Wild Horse, *Equus ferus*)也是在 1990 年代成功地被再引入蒙古，如今已經從原先的「在野外滅絕」在 1996 年下降至極度瀕危。

非洲象(*Loxodonta africana*)從易受威脅下降至近危，這是因為在南非和東非的族群量有顯著的提升，增加的族群量大到足以彌補其他地區的損失。

IUCN 物種計畫負責人 Jane Smart 博士表示，我們拖延的時間越久，我們復育物種所須付出的代價就越大。我們現在知道那些物種面臨威脅，威脅是什麼、威脅在那裡。因此我們沒有理由冷眼旁觀。

全球哺乳動物調查評估接受了超過 1,800 位科學家，超過 130 個國家的幫助。除此之外，還有來自 IUCN 物種存續委員會專家群的志工，以及頂尖研究機構和大學的共同研究。包括國際保育(Conservation International)、羅馬大學(Sapienza Università di Roma)、亞利桑那州立大學，德州農工大學(Texas A&M University)，維吉尼亞大學，以及倫敦動物學會(Zoological Society of London)。

資料來源：

http://www.iucn.org/news_events/news/?1695

